

D O M

afsagt den 4. marts 2009 af Vestre Landsrets 1. afdeling  
(dommerne Sigrid Ballund, Poul Hansen og Mogens Heinsen) i  
ankesag V.L. S-2732-08

Anklagemyndigheden

mod

Tiltalte

Født

1950

(advokat Ole Jensen, Grenå).

Retten i Randers har den 4. november 2008 afsagt dom i 1.  
instans (SS 30-928/2008).

Tiltalte har påstået frifindelse for  
påstanden om frakendelse af retten til at udøve lyst- eller  
fritidsfiskeri.

Anklagemyndigheden har påstået skærpelse for så vidt angår  
den tidsmæssige udstrækning af rettighedsfrakendelsen.

Bødevedtagelsen af 10. oktober 2006 angik, at tiltalte den  
12. august 2006 på havnen i Grenå havde solgt torsk fra sit  
fartøj som fritidsfisker.

Tiltalte har vedrørende forhold 1 supplerende forklaret, at  
han havde sat garnene den 5. juni 2007 ved 9-tiden.

Tiltalte har om sine personlige forhold forklaret, at han er tilkendt førtidspension, der udgør 12.800 kr. pr. måned før fradrag af skat. Han får udbetalt godt 9.000 kr.

Anklagemyndigheden har gjort gældende, at bøden efter forarbejderne til fiskerilovens § 59 a som udgangspunkt burde have været fastsat til 5.000 kr. Efter det, der nu er oplyst om tiltaltes økonomiske forhold, har anklagemyndigheden imidlertid frafaldet en påstand i ankemeddelelsen om skærpelse af bøden.

Anklagemyndigheden har til støtte for påstanden om skærpelse af frakendelsestiden gjort gældende, at der som anført i forarbejderne til fiskerilovens § 59 a i begge forhold er tale om grove overtrædelse af de for lyst- og fritidsfiskeri gældende regler. Hertil kommer, at der er tale om gentagne overtrædelser af reglerne. Den omstændighed, at overtrædelser af fiskerilovens § 12, som tiltalte i 2006 vedtog en bøde for, er begået før ikrafttræden af § 59 a, medfører ikke, at bødevedtagelsen ikke kan tillægges gentagelsesvirkning.

Tiltaltes forsvarer har til støtte for tiltaltes påstand gjort gældende, at forhold 1 under hensyn til den helt særlige baggrund for, at tiltalte fiskede med 10 garn, ikke kan karakteriseres som grov. Forhold 2 angår en overtrædelse af fiskerilovens § 12 og er ikke omfattet af "de for lyst- eller fritidsfiskere gældende regler", således som dette skal forstås i relation til § 59 a. Forsvareren har i anden række gjort gældende, at heller ikke forhold 2 kan betegnes som en grov overtrædelse. Forsvareren har endeligt gjort gældende, at der ikke kan tages hensyn til bødevedtagelsen fra 2006, der ligger før ikrafttræden af fiskerilovens § 59 a.

**Landsrettens begrundelse og resultat:**

Straffen for overtrædelserne i forhold 1 fastsættes nu til-  
lige efter den fra 1. februar 2009 gældende bekendtgørelse  
nr. 1199 af 11. december 2008 § 47, stk. 1, nr. 1, jf. § 20,  
stk. 2, og § 24 stk. 1, der - af betydning for denne sag -  
er enslydende med de tidligere gældende bestemmelser i be-  
kendtgørelse nr. 1336 af 15. december 2004, der var gældende  
på gerningstidspunktet.

Bestemmelsen i § 59 a i fiskeriloven blev indsat i loven ved  
lov nr. 317 af 31. marts 2007, der trådte i kraft den 1. ju-  
ni 2007. Af forarbejderne til denne lov fremgår bl.a. føl-  
gende:

*"3.2. Lyst- og fritidsfiskeri, sanktioner og kon-  
trol*

Baggrunden for forslagens bestemmelser om skærpede  
sanktioner ved overtrædelse i lyst- og fritidsfi-  
skeri (rekreativt fiskeri), herunder inddragelse af  
retten til at udøve rekreativt fiskeri i en periode  
på op til 1 år i tilfælde af grov eller gentagen  
overtrædelse af reglerne, er, at Ministeriet for  
Fødevarer, Landbrug og Fiskeri vurderer, at der ik-  
ke er knyttet en tilstrækkelig præventiv effekt til  
det nuværende sanktionsniveau, hvor minimumsbøden  
og samtidig den hyppigst anvendte bøde er på 1.000  
kr. Dette vurderes at kunne udledes af, at antallet  
af overtrædelser er nogenlunde stabilt fra år til  
år samtidig med, at der ses flere af de meget grove  
overtrædelser, f.eks. fiskeri med 10 garn i stedet  
for de tilladte 3 garn.

...

Overtrædelser i det rekreative fiskeri, f.eks. fi-  
skeri med flere end det tilladte antal garn eller  
fiskeri i forbudt område, vil typisk gå ud over de  
lovlydige fiskere, som vil få forringede fiskemu-  
ligheder på grund af det ulovlige fiskeri. Hertil  
kommer, at der ved ulovligt fiskeri kan ske opfisk-  
ning af fiskeyngel, hvis udsætning har været beko-  
stet af fiskeplejemidler.

Niveauet for minimumsbøder har for alle overtrædelser i rekreativt fiskeri været uændret på 1.000 kr. gennem en længere årrække. Udover bødestraf er det muligt at konfiskere det ved overtrædelsen anvendte redskab eller værdien heraf, ligesom udbyttet ved det ulovlige fiskeri kan konfiskeres.

En vis forhøjelse af bødeniveauet vurderes at være relevant alene på baggrund af den almindelige prisudvikling. Hertil kommer, at de bøder, der idømmes eller vedtages som administrative bødeforlæg, ikke ser ud til at have en særlig præventiv effekt. De mange overtrædelser er til skade for de naturligt forekommende fisk og medfører tillige et vist spild af de ressourcer, der bruges på udsætning af fiskeyngel. Dette betyder forringede fiskemuligheder for det lovlige fiskeri.

Dette er baggrunden for, at der med forslaget lægges op til et højere bødeniveau, således at den vejledende minimumsbøde bliver på 2.500 kr. pr. overtrædelse. Det betyder f.eks., at fiskeri i fredningsbælter, hvor alt fiskeri er forbudt, samtidig med at der fiskes med flere garn end tilladt, vil resultere i en vejledende minimumsbøde på 5.000 kr. For at opnå en øget præventiv effekt foreslås tillige, at der indføres mulighed for, at grove eller gentagne overtrædelser af reglerne for rekreativt fiskeri kan medføre, at bødestraf kombineres med frakendelse af retten til at udøve lyst- og fritidsfiskeri i en periode på op til 1 år.

...

Minimumsbøden for typiske overtrædelser i det rekreative fiskeri har gennem mange år ifølge retspraksis som udgangspunkt været 1.000 kr., dog nedsættes bøden til det halve for personer med en særlig lav indtægt. I særligt grove tilfælde har der været idømt en samlet bøde på op til godt 10.000 kr. Bødestraf vil normalt - ud fra en konkret vurdering i den enkelte overtrædelsessag - blive kombineret med konfiskation af den ulovlige fangst og af redskaber, der har været anvendt ved overtrædelsen, eller værdien heraf efter reglerne i straffelovens §§ 75 og 76 og § 132 i fiskeriloven.

...

Regelsættet om antal tilladte redskaber og udformning af redskaberne samt forbud mod fiskeri på visse typer lokaliteter er netop udformet med henblik på, at fisketrykket ikke medfører for stort indhug i bestandene. De fisk, der er af interesse i det kystnære fiskeri, er især laks og ørred, der som et

led i deres naturlige livsmønster vandrer ud af ferskvand og langs kysterne og på et tidspunkt vandrer tilbage til ferskvand med henblik på gydning. Hvis fiskeri foregår med respekt af reglerne, er det vurderingen, at de mange udøvere af rekreativt fiskeri kan fiske uden, at der sker indskrænkning i det naturlige niveau af bestandene af disse fisk. Den foreslåede skærpelse af det vejledende bødeniveau, således at minimumsbøden bliver på 2.500 kr., vurderes på denne baggrund at være nødvendig for at søge at opnå en reel præventiv effekt af sanktioner ved overtrædelser i det rekreative fiskeri og dermed en nedgang i antallet af overtrædelser. Det bemærkes, at de foreslåede retningslinjer for udmåling af straf vil være vejledende, og at den endelige afgørelse af de konkrete sager henhører under domstolene.

Reglerne for fritids- og lystfiskeri findes i en lang række regler og vedrører bl.a. krav til og antal af tilladte redskaber, fredningstider, fredningsbælter, forbudte fangstområder m.v.

Ulovligt fiskeri kan f.eks. bestå i, at der fiskes med for mange redskaber, hvilket medfører for stort fiskeri på fiskebestande, som man netop søger at bevare ved gentagne udsætninger af fisk, bekostet af fiskeplejemidler (indtægter ved fisketegn).

Det vurderes at kunne forekomme, at ulovligt fiskeri, f.eks. med for mange redskaber (garn), i et vist omfang sigter mod at afhænde fangsten, idet fiskeri med flere end de lovlige tre garn normalt vil resultere i fangst, som overstiger mængder til eget forbrug. Dette sammenholdt med § 12 i fiskeriloven, hvorefter det som hovedregel er forbudt at afhænde fangst ved rekreativt fiskeri, betyder, at ulovligt rekreativt fiskeri ofte vil bevæge sig over på erhvervsfiskernes domæne.

...

Samlet er det vurderingen, at en effektiv nedbringelse af ulovlighederne inden for det rekreative fiskeri ikke kan ske inden for rammerne af det nuværende sanktionssystem.

Det foreslås, at der på området sker en skærpelse af bødeniveauet i overensstemmelse med de nedenfor angivne vejledende bødesatser, således at minimumsbøden hæves til 2.500 kr. pr. overtrædelse. Herudover foreslås en vejledende minimumsbøde på 10.000 kr. for overtrædelse af et forbud mod at drive lyst- og fritidsfiskeri i en periode på op til et år.

...

I ... skema er angivet eksempler på en række overtrædelsestyper, som forudsættes normalt at blive vurderet som grove. Disse overtrædelsestyper fremgår af skemaet, hvor der er anført et >>+<< i sidste kolonne, hvilket betyder, at en sådan overtrædelse forudsættes normalt at medføre såvel en bøde som et forbud med udøvelse af lyst- og fritidsfiskeri i en periode på op til 1 år. Eksempler på overtrædelsestyper, der forudsættes normalt at ville blive vurderet som grove, er: Fiskeri i fredningsbælte med faststående redskaber, trollingfiskeri inden for 100 m fra kystlinje, fritidsfiskeri med 5 eller flere garn, ulovlig omsætning af fangst. Eksempler på overtrædelsestyper, der forudsættes normalt ikke at blive vurderet som grove, er: Fritidsfiskeri med 4 garn og manglende afmærkning af et redskab. Afgrænsningen af, hvilke overtrædelsestyper der efter forslaget vurderes som grove, er baseret på, at disse overtrædelsestyper vurderes normalt at være forbundet med en rimelig klar viden hos overtræderen om, at fiskeriet sker i strid med reglerne, samt ud fra en vurdering af, at der er tale om overtrædelsestyper, som medfører skade på de fiskebestande, som udgør grundlaget for udøvelse af rekreativt fiskeri.

...

Den hidtidige praksis med lavere bødeudmåling til personer med en særlig lav indtægt forudsættes opretholdt. Der vil herved blive lagt vægt på, om den pågældendes indtægt er væsentligt lavere en dagpengebeløbet for en fuldtidsbeskæftiget."

Af den skematiske oversigt i forarbejderne fremgår bl.a., at minimumsbøderne for at have udøvet fritidsfiskeri med 5 eller flere garn og for ulovlig omsætning af fisk bør udgøre 2.500 kr. pr. overtrædelse, og at begge overtrædelser hver især bør medføre frakendelse af retten til lyst- og fritidsfiskeri i op til 1 år, idet begge overtrædelser bør vurderes som grove.

Under hensyn til det, der er anført i forarbejderne til loven, bør bøden for de to forhold som udgangspunkt fastsættes til 5.000 kr. Efter det, der er oplyst om tiltaltes økonomi-

ske forhold, tiltrædes det, at bøden er fastsat til 2.500 kr. som sket.

Landsretten finder i overensstemmelse med forarbejderne til fiskerilovens § 59 a, at det må karakteriseres som en meget grov overtrædelse af de regler, der gælder for lyst- eller fritidsfiskeri, at tiltalte i forhold 1 har fisket med 10 fiskegarn i stedet for de tilladte 3. Overtrædelsen af fiskerilovens § 12 i forhold 2 er også en overtrædelse af de regler, der gælder for lyst- eller fritidsfiskere, og også denne overtrædelse findes i overensstemmelse med forarbejderne at må karakteriseres som en grov overtrædelse. Uanset at tiltaltes forstraf i form af bødevedtagelsen for overtrædelse af fiskerilovens § 12 er fra før ikrafttræden af fiskerilovens § 59 a, foreligger der gentagne overtrædelser af reglerne for lyst- eller fritidsfiskeri. Betingelserne for at tage påstanden om frakendelse af retten til at udøve dette fiskeri er herefter opfyldt, og under hensyn til det foran anførte finder landsretten, at frakendelsestiden skal fastsættes til 1 år fra denne landsretsdom.

Med den anførte ændring stadfæster landsretten dommen.

T h i k e n d e s f o r r e t :

Byrettens dom stadfæstes med den ændring, at den periode, hvori Tiltalte frakendes retten til at udøve lyst- eller fritidsfiskeri, fastsættes til 1 år fra denne landsretsdom.

Tiltalte skal betale sagens omkostninger for landsretten.

Sigrid Ballund

Poul Hansen

Mogens Heinsen